

MPN/mag

**ACTA DA SESIÓN ORDINARIA DA COMISIÓN INFORMATIVA DE COOPERACIÓN
MUNICIPAL, COOPERACIÓN TRANSFRONTEIRIZA E COHESIÓN SOCIAL DO DÍA
20/05/2022**

ASISTENTES

PRESIDENTE:	D. Santos Héctor Rodríguez Díaz
SUPLENTE	D ^a . Olga María García Ballesteros
VOGAIS:	D ^a . Ana María Mejías Sacaluga D. Gorka Gómez Díaz D ^a . Raquel Giráldez Armas D. Manuel González Martínez D. Gregorio Agís Gómez D ^a . Iria Lamas Salgueiro D. José Carlos López Campos D. Jorge Cubela López D. Manuel Alejandro Lorenzo Alonso D ^a . María Paz Lago Martínez D. Ignacio Maril Pardo D. José Alfonso Marnotes González D. Javier Tourís Romero D. Xosé Cesáreo Mosquera Lorenzo D ^a . María Ortega Iñarrea, en substitución de D. Uxío Benítez Fernández

Sendo as doce horas e cinco minutos do día vinte de maio do ano dous mil vinte e dous, réunense no Pazo Provincial os Sres./as. Deputados/as arriba relacionados, en sesión extraordinaria, e baixo a Presidencia de D. Santos Héctor Rodríguez Díaz. Actúa como secretaria a xefa do Servizo de Cooperación, D^a. Marina Piñeiro Novo.

Aberta a sesión polo Presidente, pásase ó estudo dos asuntos incluídos na Orde do Día, sobre os que recaeron os seguintes ditames:



1.- APROBACIÓN DA ACTA ANTERIOR

Apróbase a acta da sesión anterior correspondente á sesión ordinaria celebrada o vinte e dous de abril do ano dous mil vinte e dous co voto favorable de todos os membros da Comisión.

2.- DITAMINAR A PRESTACIÓN DE CONFORMIDADE AO PROXECTO REFORMULADO PRESENTADO POLO CONCELLO DE CERDEDO-COTOBADE, DA ACTUACIÓN DENOMINADA "REFORMA INTEGRAL DA "CASA DO CONCELLO" DE CERDEDO-COTOBADE", NO MARCO DO PROGRAMA REACPON (REACCIONA PONTEVEDRA PROVINCIA) (expediente 2021039977)

Sométese ao ditame da Comisión Informativa de Cooperación Municipal, Cooperación Transfronteiriza e Cohesión Social a seguinte proposta de acordo, de conformidade co establecido nos artigos 123 a 126 do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das Entidades Locais, con carácter previo á súa elevación ante o Pleno para a súa aprobación:

"ASUNTO: PRESTAR CONFORMIDADE AO PROXECTO REFORMULADO PRESENTADO POLO CONCELLO DE CERDEDO-COTOBADE DA ACTUACIÓN "REFORMA INTEGRAL DA "CASA DO CONCELLO" DE CERDEDO-COTOBADE", AO ABEIRO DO PROGRAMA REACPON (REACCIONA PONTEVEDRA PROVINCIA) (EXPTE. 2021039977)

ANTECEDENTES

O Pleno da Corporación Provincial, mediante o acordo núm. 4.7719 adoptado na sesión extraordinaria do 17/12/2021, concedeu unha subvención polo procedemento de concorrència competitiva ao Concello de CERDEDO-COTOBADE con destino á execución da actuación denominada "REFORMA INTEGRAL DA "CASA DO CONCELLO" DE CERDEDO-COTOBADE", segundo o proxecto redactado no mes de abril de 2021 ao abeiro do Programa ReacPon (Reacciona Pontevedra Provincia) (expte. 2021025615).

O orzamento do investimento ascendía a 489.989,51€ e a subvención concedida a 391.991,61€, completándose o financiamento mediante unha achega municipal por importe de 97.997,90€.

De acordo co previsto na base reguladora 7ª.2.h) do Programa, mediante a resolución presidencial núm. 2021007866 de 30/12/2021 aprobouse o correspondente convenio de colaboración co fin de definir as actuacións obxecto de subvención e concretar de xeito pormenorizado as obrigas das partes, o cal se asinou o día 25/01/2022.

Na data 31/03/2022 o concello presenta no Rexistro da Deputación (núm. Rexistro WEB2022018437) unha Resolución da Alcaldía declarando deserto o procedemento de



licitación do contrato de obra "REFORMA INTEGRAL DA "CASA DO CONCELLO" DE CERDEDO-COTOBADE" e un informe do Sr. Alcalde para aclarar que "se fixo unha sondaxe informal entre varias empresas do sector para tratar de aclarar o motivo polo cal quedou deserta a licitación, chegando á conclusión que os prezos do proxecto non se axustaban á realidade actual; e polo tanto non cubrían o custo da realización das obras"

Na data 26/04/2022 o concello presenta no Rexistro da Deputación (núm. Rexistro WEB2022025227) un proxecto reformulado do proxecto inicial (emendado o 05/05/2022 (Rexistro WEB2022028672) no que o orzamento aumenta 424.193,99€ (86,57%) ata o importe de 914.183,50€ e a certificación do acordo do Pleno municipal de aprobación do proxecto reformulado.

Examinado o proxecto pola Comisión de persoas expertas do Programa REACPON na data 09 de maio de 2022, acórdase que procede dar conformidade ao proxecto presentado, tendo en conta que o cambio límitase ao incremento do orzamento, sen verse alterados os aspectos técnicos, nin os obxectivos propostos da Axenda 2030, nin as políticas panca afectadas, nin a eficiencia enerxética do edificio, polo tanto, a puntuación obtida no proceso de baremación non se modifica. Non varía o importe da subvención concedida.

Na data 13/05/2022 a Intervención provincial informou favorablemente a modificación do acordo de concesión por cambio de proxecto do investimento obxecto de subvención.

Sométese, así mesmo, ao ditame da Comisión Informativa de Cooperación cos Municipios, Cooperación Transfronteiriza e Cohesión Social.

FUNDAMENTOS DE DEREITO

Réxime xurídico

Lei 38/2003, de 17 de novembro, Xeral de Subvencións (LXS), e o seu Regulamento aprobado por Real Decreto 887/2006, de 21 de xullo (RLXS)

Lei 9/2007, de 13 de xuño, de Subvencións de Galicia (LSG), e o seu Regulamento aprobado por Decreto 11/2009, de 8 de xaneiro (RLSG)

Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local (LRBRL)

Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (LPACAP)

Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público (LRXSP).

Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais (ROFRXEL)

Real Decreto Lexislativo 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local (TRRL)

Real Decreto Lexislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei



reguladora das Facendas locais (TRLRFL)

Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014 (LCSP)

Ordenanza Xeral de Subvencións da Deputación de Pontevedra, aprobada no Pleno provincial do 28 de outubro de 2016 e publicada no BOPPO do 30 de decembro de 2016 (OXSDEPO)

Bases de execución do orzamento da Deputación para o exercicio 2022

Bases reguladoras e convocatoria do Programa Provincial de Infraestruturas e Dotacións Singulares para a Recuperación post-Covid-19 – Programa ReacPon (Reacciona Pontevedra Provincia)

Consideracións xurídicas

Instrución do expediente

Base reguladora 7ª da convocatoria, pola que a instrución do procedemento correspóndelle á xefa do Servizo de Cooperación.

Petición e evacuación de informes

Artigos 79 e 80 da LPACAP, sobre a petición e a evacuación de informes.

Artigo 88.6 da LPACAP, que sinala que a aceptación de informes ou ditames servirá de motivación á resolución cando se incorporen ao texto da mesma.

Artigos 213 e ss. do TRLRFL, sobre o control e a fiscalización da xestión económica que lle corresponde realizar á Intervención.

Bases 47ª e 48ª de execución do vixente orzamento provincial, sobre o control e a fiscalización da xestión económica, que sinala a competencia da Intervención para realizar esta función.

Resolución do expediente

Artigo 2 da LSG, en concordancia co artigo 2 da LXS, que na definición de subvención vincula a disposición dineraria entre outros requisitos, a que a entrega estea suxeita ao cumprimento dun determinado obxectivo, a execución dun proxecto, a realización dunha actividade, ou a adopción dun comportamento singular, xa realizados ou por desenvolver, debendo o beneficiario cumprir as obrigacións materiais e formais que se estableceran.

Artigo 11.a) da LSG, en concordancia co artigo 14.1.a) da LXS, que establece como obriga do beneficiario cumprir o obxectivo ou executar o proxecto que fundamenta a concesión da subvención.

Artigo 64 do RLXS que dispón que unha vez recaído un acordo ou resolución de concesión pódese solicitar unha modificación do seu contido, de acordo co disposto nas bases reguladoras da subvención, e sempre e cando non se prexudique dereitos de terceiros e se solicite antes de que conclúa o prazo para a realización da actividade.

Artigo 16 da Ordenanza Xeral, respecto da modificación da resolución de concesión, pola que



salvo que nas bases reguladoras, resolución de aprobación da convocatoria ou de concesión se estableza o contrario, o beneficiario poderá solicitar a súa modificación, non debendo variarse o destino ou finalidade da subvención. En concorrencia competitiva a modificación só será posible no caso de que non altere a puntuación obtida pola persoa beneficiaria por aplicación dos criterios de concesión.

Artigo 205 da LCSP, que recolle os supostos de modificacións non previstas nos pregos de cláusulas administrativas, así como os límites na alteración das súas contías.

Artigo 242.4 da LCSP, polo que de considerarse necesaria unha modificación do proxecto procederase á súa redacción e aprobación polo órgano de contratación.

Disposición Xeral 17ª das Bases Reguladoras do Programa ReacPon, segundo a cal, se xurdise a necesidade de modificar o proxecto, o concello deberá redactar e xestionar administrativamente, de acordo co establecido na normativa de contratos, a modificación do proxecto, que deberá ser aprobada polo órgano competente do concello. Tras a aprobación polo concello, a Deputación supervisará a modificación e, de ser o caso, dará a súa aprobación, sen a cal non será posible o pago da subvención. Segundo a dita Disposición, a revisión de prezos, cando supoña un incremento dos custos, correrá a cargo do concello.

Competencia para resolver

A competencia lle corresponde ao Pleno da Deputación, de acordo coa Base 16ª de execución dos orzamentos da Deputación para o ano 2022, en virtude do artigo 33 da LRBRL, 185 do TRLRFL, 117 e concordantes do TRRL, e 61 do ROFRXEL, e da Disposición Adicional 2ª da LCSP.

Artigo 8.2 da OXSDEPO, que de conformidade co disposto no artigo 33 da LRBRL, artigo 10 da LXS e base 16ª de execución dos orzamentos da Deputación para o ano 2022, atribúe a competencia para resolver ao Pleno.

CONCLUSIÓNS

O proxecto reformulado presentado polo concello (aprobado polo Pleno da corporación municipal de data 22 de abril de 2022), redactado no mes de abril de 2022, non altera nin a finalidade nin o obxecto para o que se outorga a axuda económica da Deputación.

O concello asume o compromiso de cofinanciamento do aumento do orzamento do investimento (424.193,99€), incrementándose a achega municipal ata 522.191,89€ e manténdose invariable o importe da subvención concedida inicialmente, conforme ao seguinte detalle:

Subvención Inicial	Subvención Definitiva
--------------------	-----------------------



Importe orzamento:	489.989,51€	Importe orzamento:	914.183,50€
Importe Subvención:	391.991,61€	Importe Subvención:	391.991,61€
Importe Cofinanciado:	97.997,90€	Importe Cofinanciado:	522.191,89€
% Subvención/orzamento:	80,00%	% Subvención/orzamento:	42,88%

A Comisión de persoas expertas acorda dar conformidade ao proxecto presentado tendo en conta que "o cambio límitase ao incremento do orzamento, sen verse alterados os aspectos técnicos, nin os obxectivos propostos da Axenda 2030, nin as políticas panca afectadas, nin a eficiencia enerxética do edificio, polo tanto, a puntuación obtida no proceso de baremación non se modifica. Non varía o importe da subvención concedida".

O proxecto preséntase antes de que remate o prazo de execución das obras acollidas no Programa ReacPon e co mesmo non se prexudican intereses de terceiros, nin se alteran as circunstancias que se tiveron en conta para a concesión da subvención. En consecuencia, non se prexudican os principios de igualdade, obxectividade e non discriminación, que deben rexer os procedementos de concesión de subvencións, e en particular no sistema de concorrencia competitiva.

Por todo o exposto, e á vista dos antecedentes e fundamentos de dereito sinalados, a acta da sesión da Comisión de persoas expertas de 09/05/2022 (CSV: UCVZZWDPI1NRAG1Y), o informe da xefa do Servizo de Cooperación de 11/05/2022 (CSV: 2AXI6RYGWD2JZ02K), e o informe de Intervención de 13/05/2022 (CSV: U2EL8DR02SU3MK43), sométese ao ditame da Comisión Informativa de Cooperación Municipal, Cooperación Transfronteiriza e Cohesión Social a seguinte PROPOSTA DE ACORDO:

- PRESTAR CONFORMIDADE ao proxecto reformulado presentado polo Concello de Cerdedo-Cotobade da actuación "REFORMA INTEGRAL DA "CASA DO CONCELLO" DE CERDEDO-COTOBADE", ao abeiro do Programa ReacPon (Reacciona Pontevedra Provincia),
- DARLLE TRASLADO do presente acordo ao Concello de Cerdedo-Cotobade, a Intervención, ao Servizo de Cooperación e ao Gabinete de Presidencia."

Sometido a votación este asunto, a Comisión Informativa de Cooperación Municipal, Cooperación Transfronteiriza e Cohesión Social, ditamina favorablemente por unanimidade,



cos votos a favor dos/as deputados/as do Grupo Provincial do PSdeG-PSOE (8), do Grupo Provincial do BNG (2), e do Grupo Provincial do Partido Popular (7).

3.- DITAMINAR A PRESTACIÓN DE CONFORMIDADE AO PROXECTO REFORMULADO PRESENTADO POLO CONCELLO DE VALGA, DA ACTUACIÓN DENOMINADA “CONSTRUCCIÓN DE SENDA PEONIL E VÍA CICLABLE NO CONTORNO DA GÁNDARA DE CAMPAÑA. REHABILITACIÓN AMBIENTAL DO ÁMBITO”, NO MARCO DO PROGRAMA REACPON (REACCIONA PONTEVEDRA PROVINCIA) (expediente 2021039801)

Sométese ao ditame da Comisión Informativa de Cooperación Municipal, Cooperación Transfronteiriza e Cohesión Social a seguinte proposta de acordo, de conformidade co establecido nos artigos 123 a 126 do Real Decreto 2568/1986, do 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das Entidades Locais, con carácter previo á súa elevación ante o Pleno para a súa aprobación:

“ASUNTO: PRESTAR CONFORMIDADE AO PROXECTO REFORMULADO PRESENTADO POLO CONCELLO DE VALGA DA ACTUACIÓN “CONSTRUCCIÓN DE SENDA PEONIL E VÍA CICLABLE NO CONTORNO DA GÁNDARA DE CAMPAÑA. REHABILITACIÓN AMBIENTAL DO ÁMBITO”, AO ABEIRO DO PROGRAMA REACPON (REACCIONA PONTEVEDRA PROVINCIA) (EXPTE. 2021039801)

ANTECEDENTES

O Pleno da Corporación Provincial, mediante o acordo núm. 4.7719 adoptado na sesión extraordinaria do 17/12/2021, concedeu unha subvención polo procedemento de concorrencia competitiva ao Concello de Valga con destino á execución da actuación denominada “Construcción de senda peonil e vía ciclable no contorno da Gándara de Campaña. Rehabilitación ambiental do ámbito”, segundo o proxecto redactado no mes de xullo de 2021 e emendado no mes de outubro de 2021, para dar cumprimento ao establecido no requirimento de emenda feito polo Servizo de Cooperación da Deputación, ao abeiro do Programa provincial de infraestruturas e dotacións singulares para a recuperación post-Covid-19 – Programa ReacPon (Reacciona Pontevedra Provincia) (expte. 2021025615).

O orzamento do investimento ascende a 500.915,47€ e a subvención concedida a 425.778,15€, completándose o financiamento mediante unha achega municipal por importe de 75.137,32€.

De acordo co previsto na base reguladora 7ª.2.h) do Programa ReacPon, mediante a resolución presidencial núm. RP2022000142 de 13/01/2022, aprobouse o correspondente convenio de colaboración co fin de definir as actuacións obxecto de subvención e concretar de xeito pormenorizado as obrigas das partes, o cal se asinou o día 20/01/2022.

Debido a que o ámbito da intervención da actuación contemplada no proxecto de “Construcción



de senda peonil e vía ciclable no contorno da Gándara de Campaña. Rehabilitación ambiental do ámbito”, que aínda non está en proceso de licitación, situase na parte sur dos terreos que conforman a MINA PORTO PIÑEIRO, na mesma parcela, pero nun ámbito de intervención distinto, o Concello ten redactado outro proxecto de recuperación e posta en valor da antiga mina, polo que, co fin de evitar solapes e interferencias a hora de levar a cabo as actuacións contempladas en ambos proxectos, o Concello considerou necesario facer un reformulado no proxecto subvencionado de “Construción de senda peonil e vía ciclable no contorno da Gándara de Campaña. Rehabilitación ambiental do ámbito”. En data 26/04/2022 o concello presenta no Rexistro da Deputación (núms. rexistro WEB2022025203, WEB2022025204), o referido proxecto reformulado, que mantén invariable o orzamento inicial (emendado en data 05/05/2022 (núms. rexistro WEB2022028632 e WEB2022028650)), un informe asinado polo Sr. Alcalde e a certificación do Secretario da resolución da alcaldía de aprobación do proxecto reformulado.

Examinado o proxecto pola Comisión de persoas expertas do Programa ReacPon na data 09/05/2022, acórdase que procede dar conformidade ao proxecto presentado, tendo en conta que “o ámbito do proxecto forma parte dunha area moito maior que o Concello pretende rexenerar con sucesivos proxectos complementarios. Os cambios introducidos veñen motivados para permitir o encaixe destes proxectos futuros. Os cambios so afectan aos trazados das sendas peonís e ciclables, aumentando a superficie das peonís, sen modificar o ámbito orixinal da actuación, nin a finalidade do investimento nin o orzamento de licitación.

Non se alteran o resto de aspectos baremables como os aspectos técnicos, nin os obxectivos propostos da Axenda 2030, nin as políticas panca afectadas, nin os principios Ágora que o proxecto promove. A puntuación resultante non resulta inferior respecto á obtida orixinalmente”.

Na data 13/05/2022 a Intervención provincial informou favorablemente a modificación do acordo de concesión por cambio de proxecto do investimento obxecto de subvención.

Sométese, así mesmo, ao ditame da Comisión Informativa de Cooperación cos Municipios, Cooperación Transfronteiriza e Cohesión Social.

FUNDAMENTOS DE DEREITO

Réxime xurídico

Lei 38/2003, de 17 de novembro, Xeral de Subvencións (LXS), e o seu Regulamento aprobado por Real Decreto 887/2006, de 21 de xullo (RLXS)

Lei 9/2007, de 13 de xuño, de Subvencións de Galicia (LSG), e o seu Regulamento aprobado por Decreto 11/2009, de 8 de xaneiro (RLSG)

Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local (LRBRL)

Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo Común das Administracións Públicas (LPACAP)



Lei 40/2015, de 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público (LRXSP).

Real Decreto 2568/1986, de 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de Organización, Funcionamento e Réxime Xurídico das Entidades Locais (ROFRXEL)

Real Decreto Legislativo 781/1986, de 18 de abril, polo que se aproba o texto refundido das disposicións legais vixentes en materia de Réxime Local (TRRL)

Real Decreto Legislativo 2/2004, de 5 de marzo, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei reguladora das Facendas locais (TRLRFL)

Lei 9/2017, de 8 de novembro, de Contratos do Sector Público, pola que se traspoñen ao ordenamento xurídico español as Directivas do Parlamento Europeo e do Consello 2014/23/UE e 2014/24/UE, de 26 de febreiro de 2014 (LCSP)

Ordenanza Xeral de Subvencións da Deputación de Pontevedra, aprobada no Pleno provincial do 28 de outubro de 2016 e publicada no BOPPO do 30 de decembro de 2016 (OXSDPEPO)

Bases de execución do orzamento da Deputación para o exercicio 2022

Bases reguladoras e convocatoria do Programa Provincial de Infraestruturas e Dotacións Singulares para a Recuperación post-Covid-19 – Programa ReacPon (Reacciona Pontevedra Provincia)

Consideracións xurídicas

• Instrución do expediente

Base reguladora 7ª da convocatoria, pola que a instrución do procedemento correspóndelle á xefa do Servizo de Cooperación.

Petición e evacuación de informes

Artigos 79 e 80 da LPACAP, sobre a petición e a evacuación de informes.

Artigo 88.6 da LPACAP, que sinala que a aceptación de informes ou ditames servirá de motivación á resolución cando se incorporen ao texto da mesma.

Artigos 213 e ss. do TRLRFL, sobre o control e a fiscalización da xestión económica que lle corresponde realizar á Intervención.

Bases 47ª e 48ª de execución do vixente orzamento provincial, sobre o control e a fiscalización da xestión económica, que sinala a competencia da Intervención para realizar esta función.

Resolución do expediente

Artigo 2 da LSG, en concordancia co artigo 2 da LXS, que na definición de subvención vincula a disposición dineraria entre outros requisitos, a que a entrega estea suxeita ao cumprimento dun determinado obxectivo, a execución dun proxecto, a realización dunha actividade, ou a adopción dun comportamento singular, xa realizados ou por desenvolver, debendo o beneficiario cumprir as obrigacións materiais e formais que se estableceran.

Artigo 11.a) da LSG, en concordancia co artigo 14.1.a) da LXS, que establece como obriga do beneficiario cumprir o obxectivo ou executar o proxecto que fundamenta a concesión da



subvención.

Artigo 64 do RLXS que dispón que unha vez recaído un acordo ou resolución de concesión pódese solicitar unha modificación do seu contido, de acordo co disposto nas bases reguladoras da subvención, e sempre e cando non se prexudique dereitos de terceiros e se solicite antes de que conclúa o prazo para a realización da actividade.

Artigo 16 da Ordenanza Xeral, respecto da modificación da resolución de concesión, pola que salvo que nas bases reguladoras, resolución de aprobación da convocatoria ou de concesión se estableza o contrario, o beneficiario poderá solicitar a súa modificación, non debendo variarse o destino ou finalidade da subvención. En concorrencia competitiva a modificación só será posible no caso de que non altere a puntuación obtida pola persoa beneficiaria por aplicación dos criterios de concesión.

Artigo 205 da LCSP, que recolle os supostos de modificacións non previstas nos pregos de cláusulas administrativas, así como os límites na alteración das súas contías.

Artigo 242.4 da LCSP, polo que de considerarse necesaria unha modificación do proxecto procederase á súa redacción e aprobación polo órgano de contratación.

Disposición Xeral 17ª das Bases Reguladoras do Programa ReacPon, segundo a cal, se xurdise a necesidade de modificar o proxecto, o concello deberá redactar e xestionar administrativamente, de acordo co establecido na normativa de contratos, a modificación do proxecto, que deberá ser aprobada polo órgano competente do concello. Tras a aprobación polo concello, a Deputación supervisará a modificación e, de ser o caso, dará a súa aprobación, sen a cal non será posible o pago da subvención.

Competencia para resolver

A competencia lle corresponde ao Pleno da Deputación, de acordo coa Base 16ª de execución dos orzamentos da Deputación para o ano 2022, en virtude do artigo 33 da LRBRL, 185 do TRLRFL, 117 e concordantes do TRRL, e 61 do ROFRXEL, e da Disposición Adicional 2ª da LCSP.

Artigo 8.2 da OXSDEPO, que de conformidade co disposto no artigo 33 da LRBRL, artigo 10 da LXS e base 16ª de execución dos orzamentos da Deputación para o ano 2022, atribúe a competencia para resolver ao Pleno.

CONCLUSIÓNS

O proxecto reformulado presentado polo concello (aprobado por Resolución da alcaldía de data 22 de abril de 2022), redactado no mes de abril de 2022, non altera nin a finalidade nin o obxecto para o que se outorga a axuda económica da Deputación.

O orzamento de licitación do novo proxecto correspóndese co orzamento do proxecto inicial, manténdose invariable o importe da subvención concedida.

A Comisión de persoas expertas acorda dar conformidade ao proxecto presentado, tendo en conta que os cambios introducidos non modifican o ámbito orixinal da actuación, nin a



finalidade do investimento, nin o orzamento de licitación, non resultando a puntuación inferior respecto á obtida orixinalmente.

O proxecto preséntase antes de que remate o prazo de execución das obras acollidas no Programa ReacPon e co mesmo non se prexudican intereses de terceiros, nin se alteran as circunstancias que se tiveron en conta para a concesión da subvención. En consecuencia, non se prexudican os principios de igualdade, obxectividade e non discriminación, que deben rexer os procedementos de concesión de subvencións, e en particular no sistema de concorrencia competitiva.

Por todo o exposto, e á vista dos antecedentes e fundamentos de dereito sinalados, a acta da sesión da Comisión de persoas expertas de 09/05/2022 (CSV: UCVZZWDPI1NRAG1Y), o informe da xefa do Servizo de Cooperación de 11/05/2022 (CSV: RKH5514ADN9Y6QPQ), e o informe de Intervención de 13/05/2022 (CSV: UMYBSHGC2QODUTN6), sométese ao ditame da Comisión Informativa de Cooperación Municipal, Cooperación Transfronteiriza e Cohesión Social a seguinte PROPOSTA DE ACORDO:

- PRESTAR CONFORMIDADE ao proxecto reformulado presentado polo Concello de Valga da actuación "CONSTRUCCIÓN DE SENDA PEONIL E VÍA CICLABLE NO CONTORNO DA GÁNDARA DE CAMPAÑA. REHABILITACIÓN AMBIENTAL DO ÁMBITO", ao abeiro do Programa ReacPon (Reacciona Pontevedra Provincia),
- DARLLE TRASLADO do presente acordo ao Concello de Valga, a Intervención, ao Servizo de Cooperación e ao Gabinete de Presidencia."

Sometido a votación este asunto, a Comisión Informativa de Cooperación Municipal, Cooperación Transfronteiriza e Cohesión Social, ditamina favorablemente por unanimidade, cos votos a favor dos/as deputados/as do Grupo Provincial do PSdeG-PSOE (8), do Grupo Provincial do BNG (2), e do Grupo Provincial do Partido Popular (7).

4.- FÓRA DA ORDE DO DÍA: APROBACIÓN, SE PROCEDE, DA CONCESIÓN DUN NOVO PRAZO PARA A PRESENTACIÓN DE PROXECTOS TÉCNICOS NO MARCO DO PLAN CONCELLOS 2022-2023, ANUALIDADE 2022

FÓRA DA ORDE DO DÍA: Previamente ao tratamento deste asunto, sométese a votación a súa urxencia por tratarse dun asunto non incluído na orde do día, fundamentándose na imposibilidade de levar a cabo a tramitación administrativa pertinente con maior antelación e na necesidade de evitar causalrle prexuízos a algúns concellos pola paralización dos procedementos de concesión de subvencións do Plan Concellos 2020-2023 que suporía demorar a aprobación deste expediente.



Sometido a votación a urxencia, a Comisión Informativa de Cooperación Municipal, Cooperación Transfronteiriza e Cohesión Social, apróbaa por unanimidade, cos votos a favor dos/as deputados/as do Grupo Provincial do PSdeG-PSOE (8), do Grupo Provincial do BNG (2), e do Grupo Provincial do Partido Popular (7), polo que a continuación, de conformidade co establecido nos artigos 123 e 126 do R.D. 2568/1986, de 28 de novembro, polo que se aproba o Regulamento de organización, funcionamento e réxime xurídico das Entidades Locais, sométese ao Ditame da Comisión Informativa de Cooperación a seguinte proposta de acordo antes da súa elevación ao Pleno:

“PROPOSTA DE ACORDO

APROBACIÓN, SE PROCEDE, DA CONCESIÓN DUN NOVO PRAZO PARA A PRESENTACIÓN DE PROXECTOS TÉCNICOS NO MARCO DO PLAN CONCELLOS 2022-2023, ANUALIDADE 2022

Consta no expediente o informe da xefa do Servizo de Cooperación, de data 18 de maio de 2022 (CSV: V56EAAL6IG5SMX45), que literalmente se transcribe:

“ANTECEDENTES:

Primeiro.- O Pleno da Corporación Provincial, na súa sesión ordinaria do 26/11/2021, aprobou as “Bases Reguladoras e Convocatoria do Plan Provincial de Obras e Servizos (Plan Concellos) 2022-2023” (en adiante Plan Concellos 2022-2023) co obxecto de regular a concesión, a execución e a xustificación das subvencións que se concedan con cargo a elas (publicadas no BOPPO núm. 230 de 27 de novembro de 2021).

As axudas e subvencións deste plan poderán destinarse ás seguintes liñas nos termos recollidos na base Oitava: liña 1 (investimentos), liña 2 (amortización de débedas con entidades financeiras, pagamento de débedas con acredores de gasto corrente, gastos correntes derivados da prestación de servizos municipais, gastos correntes derivados da realización de actos culturais, deportivos, sociais, turísticos..) e liña 3 (emprego para a conservación e o funcionamento de bens e servizos municipais).

Segundo.- Conforme ao disposto na base 12ª do Plan, os Concellos interesados deberían presentar para cada liña a documentación que se sinala na referida base no prazo de tres meses a contar desde o día seguinte da publicación das bases e do extracto da convocatoria no BOPPO e na Base de Datos Nacional de Subvencións (BDNS), se ben se contempla un período de emenda de dez (10) días hábiles a contar desde a data de recepción do requirimento.

Terceiro.- Entre a documentación técnico-administrativa que as entidades teñen que presentar, consta a necesaria presentación dos proxectos técnicos. Dado o seu carácter intrinsecamente esencial, a súa presentación no prazo establecido nas bases reguladoras constitúe un requisito esencial, cuxo incumprimento conlevaría a imposibilidade de conceder as axudas. Non obstante, esta natureza esencial e implícita dos proxectos técnicos non consta expresamente nas bases reguladoras, o que para algunhas entidades solicitantes provoca erros interpretativos sobre a posibilidade de emendar a falta de presentación durante o período de emenda.



Cuarto.- Por elo, co fin de dotar de maior seguridade xurídica á tramitación administrativa en beneficio de todos os interesados, considérase necesario, en aras do interese público, outorgar un novo prazo cara a presentación dos proxectos técnicos a fin de que as entidades locais poidan preparar adecuadamente os mesmos atendendo a complexidade dos contratos. Hase de ter en conta que no momento no que o Plan Concellos 2022-2023 entrou en vigor xa había una situación de marcada complexidade debido ao encarecemento das materias primas. A isto hai que engadir que o lexislador estatal, en cumprimento de compromisos comunitarios, ditou ata tres decretos lei (hoxe validados), o RD-Lei 3/2022, de 1 de marzo, RD-Lei 4/2022, de 15 de marzo, e RD-Lei 6/2022 de 29 de marzo, para facer fronte a un escenario de enorme volatilidade nos prezos, o que obviamente incide en todos os operadores económicos do sector públicos implicados.

Quinto.- A concesión deste período extraordinario non so non afecta ao obxectivo final deste marco de axudas, definido na bases reguladoras, e cuxo impacto final na economía local é moi significativo, senón que ademais se revela como o mecanismo máis eficaz e necesario para garantir tanto o respecto aos principios de igualdade e non discriminación, como o de eficiencia e responsabilidade na xestión dos recursos públicos, tal e como sinalan os artigos 7 e 8 da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira.

CONSIDERACIÓNS XURÍDICAS:

1ª.- A normativa en materia de subvencións, tanto estatal, autonómica, como a ditada pola propia Deputación, reflicten como característica diferenciadora a afección da axuda pública ao cumprimento dun obxectivo, neste caso, á execución dun proxecto específico. En consecuencia o interese público perseguido coa concesión da subvención queda delimitado polo propio obxecto da finalidade subvencionable. As subvencións outorgadas pola Deputación ao abeiro da Liña 1 están vinculadas a un proxecto de obra, e a descrición que nel se fai das actuacións delimitan a finalidade subvencionable.

2ª.- A recente STS de 5/11/2019 co (RC 6806/2018) confirma a xurisprudencia da Sala Terceira do Tribunal Supremo que declara o carácter antiformalista e pro actione en orde á admisión das solicitudes administrativas que xa declarou nas SSTs nº 1862/2018, de 20 de decembro (RC 369/2018) e nº 1342/2018, de 19 de xullo (RC 3662/2017).

Acorde co principio antiformalista que inspira o ordenamento, podemos evidenciar que non hai inconveniente para admitir unha interpretación ampla do inciso final do artigo 68 da LPAC que permita entender que salvo cando concorran outros intereses obxecto de protección e mentres non teña lugar a declaración expresa da desistencia nos termos do artigo 21, o solicitante pode achegar os proxectos e presentar a documentación preceptiva, dando lugar á tramitación do procedemento.

3ª.- Ademais, a base 9ª do Plan Concellos 2022-2023 establece que o procedemento de concesión destas axudas é o de concorrencia non competitiva, de forma que as solicitudes presentadas polas entidades municipais non son obxecto de comparación nin prelación entre elas. Deste modo, a concesión dun novo prazo para a presentación de proxectos non prexudica ao resto dos Concellos da provincia, que igualmente se benefician destas subvencións baseadas no principio de cooperación e equilibrio territorial.

4ª A modificación proposta non constitúe unha dispensa nin unha exención non permitida



polas leis, senón que vai encamiñada a afrontar un problema de carácter conxuntural que está a provocar retrasos nos tempos de entrega da documentación técnica.

5º.- Dos antecedentes expostos, considérase acreditado o respecto aos principios establecidos no artigo 129.1 da Lei 39/2015, de 1 de outubro, do Procedemento Administrativo común das Administracións Públicas, en canto ao exercicio da súa potestade regulamentaria conforme aos principios de necesidade, eficacia, proporcionalidade, seguridade xurídica, transparencia e eficiencia.

A concesión dun novo prazo supón unha medida eficaz e proporcional para afrontar as novas circunstancias, e é posible a súa integración de forma coherente no marco das bases inicialmente aprobadas, cumpre coa transparencia debida ao ter que publicarse a súa aprobación no Boletín Provincial e dota de eficiencia a un plan deseñado en circunstancias diferentes.

6º.- Para a modificación das bases, de conformidade coa base 2ª do Plan Concellos 2022-2023, rexerá o establecido ao respecto no artigo 33.2.d) e 36 da Lei 7/1985, de 2 de abril, Reguladoras das Bases de Réxime Local e nos artigos 32 e 33 do Real Decreto Lexislativo 781/1986, do 18 abril, e demais normativa aplicable, é dicir, que se segue o mesmo criterio xurídico que para a súa aprobación inicial, polo que se realiza unha tramitación semellante en relación á necesidade de cumprimento de todos os requisitos de informes, procedemento administrativo e publicidade.

CONCLUSIÓN:

Polo exposto, propónse conceder un novo prazo cara a presentación dos proxectos técnicos, no marco do Plan Concellos 2022-2023, ata o 30 de xuño de 2022."

Vista toda a documentación relativa ao citado plan que obra no expediente; visto o informe da Intervención Provincial, de data 19 de maio de 2022 (CSV: E48DBSKVPWOT0RIB), sométese ao ditame da Comisión Informativa de Cooperación a seguinte proposta de acordo:

1º.- CONCEDER un novo prazo, ata o 30 de xuño de 2022, para presentar os proxectos técnicos no marco do Plan Concellos 2022-2023, anualidade 2022

2º.- DIFUNDIR o novo prazo para a presentación da documentación técnica no Boletín Oficial da Provincia de Pontevedra (BOPPO) e na sede electrónica da Deputación de Pontevedra <https://sede.depo.gal> para o seu público coñecemento."

Sometido a votación este asunto, a Comisión Informativa de Cooperación Municipal, Cooperación Transfronteiriza e Cohesión Social, ditamina favorablemente por unanimidade, cos votos a favor dos/as deputados/as do Grupo Provincial do PSdeG-PSOE (8), do Grupo Provincial do BNG (2), e do Grupo Provincial do Partido Popular (7).

5.- ROGOS E PREGUNTAS

Non houbo.



E non habendo máis asuntos que tratar, a Presidencia dá por finalizada a reunión, sendo as doce horas e dez minutos, do que, como secretaria, dou fe.

Pontevedra, na data da sinatura electrónica

A Secretaria da Comisión,
(*documento asinado electronicamente*)
Marina Piñeiro Novo

